



OKRĘGOWA IZBA PIELĘGNIAREK I POŁOŻNYCH W SŁUPSKU

76-200 SŁUPSK ul. Poniatowskiego 4 NIP 839 196 85 71 tel. (59) 842 78 63
NUMER KONTA: PKO I O/Słupsk 90 1020 4649 0000 7202 0003 1898 fax (59) 727 34 60
L. Dz. 1500/2025 Słupsk, dnia 15.09.2025 r.

Pani
Anna Janik
Wiceprezes
Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych
w Warszawie

Dotyczy: Opinii do projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie szczegółowego sposobu sporządzania, aktualizacji i przekazywania programu naprawczego oraz szczegółowego zakresu i formatu informacji zawartych w tym programie.

Szanowna Pani Wiceprezes,

w odpowiedzi na pismo z dnia 9 września 2025 r. (znak: NIPiP-NRPiP-DM.0023.111.2025.MK), Okręgowa Rada Pielęgniarek i Położnych w Słupsku przedstawia swoją ocenę w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Zdrowia dotyczącego programów naprawczych. Po wnikliwej analizie przedłożonych dokumentów, w tym projektu rozporządzenia, jego załącznika oraz Oceny Skutków Regulacji (OSR), wyrażamy głębokie zaniepokojenie proponowanymi rozwiązaniami i w obecnym kształcie opiniujemy projekt **negatywnie**.

Choć w pełni rozumiemy intencję projektodawcy, jaką jest potrzeba standaryzacji i usprawnienia procesów restrukturyzacyjnych, uważamy, że proponowane narzędzia są nieadekwatne do problemu, a ich wdrożenie może przynieść skutki odwrotne do zamierzonych, w szczególności dla personelu medycznego oraz bezpieczeństwa pacjentów.

Nasze kluczowe zastrzeżenia przedstawiamy poniżej:

1. Nadmierna biurokratyzacja i obciążenie administracyjne.

Projektowane rozporządzenie, zwłaszcza w zakresie wymogów informacyjnych określonych w załączniku, nakłada na podmioty lecznicze bezprecedensowy ciężar biurokratyczny. Wymóg przygotowania kilkunastu szczegółowych analiz, w tym analizy SWOT, analizy konkurencji czy wieloletnich prognoz finansowych w dwóch wariantach, jest nieproporcjonalny i w praktyce oderwany od realiów funkcjonowania, zwłaszcza mniejszych, powiatowych szpitali.

Z perspektywy naszego samorządu zawodowego obawiamy się, że ogromne zaangażowanie zasobów kadrowych w proces sprawozdawczy – w tym kadry zarządzającej

pielęgniarstwem (Naczelnej Pielęgniarki, pielęgniarek oddziałowych) – odbędzie się kosztem czasu i uwagi, które powinny być poświęcone na organizację opieki, zarządzanie personelem pielęgniarskim i dbałość o jakość świadczeń. Zamiast realnie naprawiać system, będziemy skupiać się na wypełnianiu formularzy.

2. Ignorowanie systemowych przyczyn zadłużenia i ryzyko pozornych działań.

Projekt koncentruje się na formalno-proceduralnych aspektach tworzenia programów, pomijając fundamentalne przyczyny kryzysu finansowego w ochronie zdrowia, takie jak niedoszacowanie wartości świadczeń, w tym świadczeń pielęgniarskich i położniczych. Istnieje poważne ryzyko, że sformalizowany i zbiurokratyzowany proces doprowadzi do tworzenia programów "pod szablon", które będą nienaganne formalnie, ale nie przełożą się na rzeczywistą poprawę sytuacji.

3. Negatywne skutki dla pracowników i bezpieczeństwa pacjentów.

To nasz najpoważniejszy zarzut. Szttywny, zuniformizowany format programu, zdominowany przez wskaźniki finansowe, stwarza ogromne ryzyko, że działania naprawcze będą w praktyce sprowadzać się do poszukiwania oszczędności w obszarze kosztów osobowych. Obawiamy się, że presja na osiągnięcie wyniku finansowego, wymuszona przez biurokratyczną procedurę, stanie się pretekstem do:

- **redukcji zatrudnienia** i pogłębiania problemu niedoboru pielęgniarek i położnych,
- **zamrażania płac** i dalszego pogarszania warunków pracy,
- **zwiększania obciążenia pracą** pozostałego personelu, co bezpośrednio zagraża bezpieczeństwu pacjentów i prowadzi do wypalenia zawodowego.

Regulacja, która ma "leczyć" finanse szpitali, nie może odbywać się kosztem zdrowia i bezpieczeństwa pacjentów oraz personelu, który się nimi opiekuje.

4. Nierzetelna Ocena Skutków Regulacji.

Założenia przedstawione w OSR są, w naszej ocenie, fundamentalnie nierzetelne. Teza o zerowym wpływie projektu na finanse publiczne jest nieprawdziwa w świetle konieczności budowy i utrzymania centralnego systemu informatycznego. Jednocześnie dokument całkowicie pomija realne koszty, jakie zostaną nałożone na i tak już zadłużone podmioty lecznicze (analiz, szkoleń, a potencjalnie także zewnętrznego doradztwa).

Wnioski i rekomendacje:

Mając na uwadze powyższe argumenty, Okręgowa Rada Pielęgniarek i Położnych w Słupsku wnosi o **odrzućcie projektu rozporządzenia w obecnym kształcie** i rozpoczęcie prac nad rozwiązaniami, które będą realnym wsparciem dla podmiotów leczniczych, a nie dodatkowym obciążeniem.

W ramach dalszych prac legislacyjnych postulujemy o:

1. **Drastyczne uproszczenie wymogów informacyjnych** zawartych w załączniku, z ograniczeniem ich do kluczowych danych finansowych i operacyjnych.
2. **Zróźnicowanie zakresu programu naprawczego** w zależności od wielkości i specyfiki podmiotu leczniczego.
3. **Wprowadzenie do programów naprawczych obligatoryjnych zapisów gwarantujących, że restrukturyzacja nie będzie prowadzić do pogorszenia warunków pracy i płacy oraz nie zagrazi utrzymaniu minimalnych norm**

zatrudnienia pielęgniarek i położnych.

4. Skupienie działań Ministerstwa Zdrowia na systemowych przyczynach zadłużenia, a nie na biurokratycznych procedurach.

Wyrażamy nadzieję, że nasze stanowisko, podyktowane troską o jakość i bezpieczeństwo opieki zdrowotnej oraz o warunki pracy naszych koleżanek i kolegów, zostanie uwzględnione w dalszym procesie legislacyjnym.

Z wyrazami szacunku

**Przewodniczący
Okręgowej Rady Pielęgniarek i Położnych
w Słupsku**