



OKRĘGOWA IZBA PIELĘGNIAREK I POŁOŻNYCH W SŁUPSKU

76-200 SŁUPSK ul. Poniatowskiego 4 NIP 839 196 85 71 tel. (59) 842 78 63
NUMER KONTA: PKO I O/Słupsk 90 1020 4649 0000 7202 0003 1898 fax (59) 727 34 60

L. Dz. 130/2025

Słupsk, dnia 03.02.2025 r.

Pani
Mariola Łodzińska
Prezes
Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych
w Warszawie

Szanowna Pani Prezes,

W odpowiedzi na pismo NIPIP-NRPIP-DM.0023.3.2025.MK z dnia 13.01.2025 r. dotyczące rządowego projektu ustawy *o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw*, Okręgowa Rada Pielęgniarek i Położnych przedstawienia uwagi do przedmiotowego projektu. Po wnikliwej analizie jego treści, pragniemy wyrazić nasze stanowisko, podyktowane troską o zapewnienie wysokiej jakości świadczeń zdrowotnych realizowanych przez pielęgniarki i położne, jak również o utrzymanie standardów kształcenia i wykonywania zawodu pielęgniarki i położnej, zgodnych z obowiązującymi w Polsce regulacjami prawnymi.

1. Zmiana definicji „wyższych kwalifikacji zawodowych” (art. 3 pkt 25 projektu ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach)

Z zaniepokojeniem przyjęliśmy projektowaną zmianę art. 3 pkt 25 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2023 r. poz. 519, z późn. zm.), rozszerzającą definicję „wyższych kwalifikacji zawodowych” o kwalifikacje uzyskane w wyniku doświadczenia zawodowego. W naszej ocenie, zmiana ta może skutkować dopuszczeniem do wykonywania zawodu pielęgniarki osób nieposiadających formalnego wykształcenia kierunkowego, co stoi w sprzeczności z wymogami określonymi w Ustawie z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 814, 854, 1897). **Wyrażamy stanowczy sprzeciw wobec tej propozycji**, argumentując to następującymi obawami:

- **Niezgodność z Ustawą o zawodach pielęgniarki i położnej oraz ryzyko obniżenia standardów kształcenia:** Art. 8 ust. 1 ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej jednoznacznie stanowi, że prawo wykonywania zawodu pielęgniarki przysługuje osobie posiadającej dyplom ukończenia polskiej szkoły pielęgniarskiej lub innej szkoły, uznanej za równorzędną na podstawie odrębnych przepisów. Uznanie doświadczenia zawodowego jako równoważnego z wykształceniem kierunkowym, uzyskanym w drodze kształcenia

na poziomie studiów wyższych, stoi w sprzeczności z tym przepisem i stanowiłoby **odejście od modelu kształcenia opartego na programie zgodnym z art. 52 ust. 1 i 2 wyżej wymienionej ustawy**, będącego standardem w Unii Europejskiej. Kształcenie na poziomie studiów wyższych, zgodnie z minimalnymi wymogami określonymi w dyrektywie 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 r. w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255 z 30.09.2005, str. 22, z późn. zm.), a implementowanymi do polskiego porządku prawnego, gwarantuje zdobycie nie tylko niezbędnej wiedzy teoretycznej, ale również umiejętności praktycznych, **potwierdzonych** **wymaganą w art. 52 ust. 3 pkt 1) ustawy o zawodach pielęgniarstwa i położnej liczbą godzin zajęć praktycznych i praktyk zawodowych**, co jest kluczowe dla zapewnienia bezpieczeństwa pacjentów i wysokiej jakości opieki.

- **Trudności w obiektywnej ocenie doświadczenia zawodowego:** Uznanie doświadczenia zawodowego jako podstawy do wykonywania zawodu pielęgniarstwa wymagałoby stworzenia spójnego, przejrzystego i obiektywnego systemu oceny kwalifikacji zdobytych w różnych krajach i systemach opieki zdrowotnej. W praktyce może to prowadzić do sytuacji, w której osoby z **niezweryfikowanym lub niewystarczającym, w świetle wymogów ustawy o zawodach pielęgniarstwa i położnej**, poziomem przygotowania zawodowego będą mogły wykonywać zawód pielęgniarstwa, co może negatywnie wpłynąć na jakość świadczonych usług medycznych oraz bezpieczeństwo pacjentów.
- **Deficyty obecnego systemu uznawania kwalifikacji:** Dotychczasowe doświadczenia z systemem uznawania kwalifikacji pielęgniarstwa spoza Unii Europejskiej, w tym z Ukrainy, wskazują na niedoskonałości istniejących rozwiązań prawnych, które w praktyce ograniczają rolę samorządu zawodowego, reprezentowanego przez okręgowe izby pielęgniarstwa i położnych, do funkcji wykonawczej wobec decyzji Ministra Zdrowia, bez realnego wpływu na merytoryczną ocenę kwalifikacji. Rozszerzenie definicji „wyższych kwalifikacji zawodowych” może pogłębić te problemy i osłabić autonomię samorządu zawodowego, określoną w Ustawie z dnia 1 lipca 2011 r. o samorządzie pielęgniarstwa i położnych (Dz. U. z 2021 r. poz. 628).

Mając na uwadze powyższe, wnosimy o wykreślenie proponowanej zmiany art. 3 pkt 25 ustawy o cudzoziemcach i utrzymanie wymogu posiadania formalnego wykształcenia kierunkowego na poziomie studiów wyższych, zgodnego z art. 8 i art. 52 ustawy o zawodach pielęgniarstwa i położnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 814, 854, 1897), jako podstawy do wykonywania zawodu pielęgniarstwa w Polsce.

2. Możliwość samozatrudnienia dla posiadaczy Niebieskiej Karty UE

Projekt ustawy wprowadza możliwość podejmowania działalności gospodarczej przez posiadaczy zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji (Niebieskiej Karty UE), pod warunkiem, że działalność ta ma charakter uzupełniający względem głównej pracy wykonywanej na podstawie tego zezwolenia. **Wyrażamy poważne obawy w związku z tą propozycją**, szczególnie w kontekście przedstawionych powyżej zastrzeżeń dotyczących uznawania kwalifikacji opartych wyłącznie na doświadczeniu zawodowym.

- **Ryzyko obniżenia jakości usług:** Dopuszczenie do prowadzenia samodzielnej działalności gospodarczej w zakresie świadczenia usług pielęgniarstwa przez osoby, których kwalifikacje mogą być oparte wyłącznie na doświadczeniu zawodowym, **niewierzytelnym dyplomem ukończenia studiów kierunkowych**, może prowadzić do sytuacji, w której osoby bez odpowiedniego przygotowania teoretycznego, **wymaganego przepisami art. 52 ustawy o zawodach pielęgniarstwa i położnej**, będą świadczyć usługi

pielęgniarskie na własny rachunek. Może to negatywnie wpłynąć na jakość opieki nad pacjentami, bezpieczeństwo zdrowotne oraz stanowić **naruszenie standardów wykonywania zawodu określonych w ww. ustawie oraz w ustawie o samorządzie pielęgniarek i położnych.**

- **Brak precyzyjnych kryteriów:** Projekt ustawy nie definiuje w sposób dostatecznie precyzyjny, jakie warunki muszą być spełnione, aby działalność gospodarcza była uznana za „uzupełniającą” względem głównej pracy wykonywanej na podstawie zezwolenia na pobyt czasowy. Brak jasnych i mierzalnych kryteriów może prowadzić do nadużyć, trudności w egzekwowaniu przepisów oraz w kontrolowaniu jakości świadczonych usług, co stoi w sprzeczności z **obowiązkiem sprawowania pieczy nad należytym wykonywaniem zawodu pielęgniarki, nałożonym na samorząd zawodowy przez art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o samorządzie pielęgniarek i położnych.**

W związku z powyższym, wnosimy o wprowadzenie do projektu ustawy mechanizmów zabezpieczających, gwarantujących, że osoby prowadzące działalność gospodarczą w zakresie świadczenia usług pielęgniarskich w ramach samozatrudnienia będą posiadały kwalifikacje zgodne z wymogami określonymi w ustawie o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 814, 854, 1897), w szczególności art. 8 i art. 52, potwierdzone uzyskaniem dyplomu ukończenia studiów wyższych na kierunku pielęgniarstwo.

Z wyrazami szacunku

Przewodniczący

**Okręgowej Rady Pielęgniarek i Położnych
w Słupsku**