



OKRĘGOWA IZBA PIELĘGNIAREK I POŁOŻNYCH W SŁUPSKU

76-200 SŁUPSK ul. Poniatowskiego 4 NIP 839 196 85 71 tel. (59) 842 78 63
NUMER KONTA: PKO I O/Słupsk 90 1020 4649 0000 7202 0003 1898 fax (59) 727 34 60
L. Dz. 1809/2025 Słupsk, dnia 03.11.2025 r.

Pan
Andrzej Tytuła
Wiceprezes
Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych
w Warszawie

Dotyczy: Opinii do projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw

Szanowny Panie Wiceprezesie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 października 2025 r. (sygn. NIPiP-NRPiP-DM.0023.130.2025.MK), Okręgowa Rada Pielęgniarek i Położnych w Słupsku przekazuje swoje stanowisko w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o działalności leczniczej oraz niektórych innych ustaw (projekt z dnia 8.10.2025 r.).

Co do zasady, samorząd pielęgniarek i położnych w Słupsku **pozytywnie ocenia strategiczny kierunek zaproponowanych zmian**. Przedstawiony projekt stanowi długo oczekiwaną próbę kompleksowego i systemowego uregulowania obszaru, który do tej pory opierał się na przepisach archaicznych i niedostosowanych do współczesnej organizacji ochrony zdrowia. W pełni popieramy cele projektu, takie jak cyfryzacja procesów poprzez wprowadzenie e-karty zgonu i e-karty urodzenia, a także systemowe uregulowanie zasad stwierdzania zgonów poza podmiotami leczniczymi, w tym formalne wprowadzenie instytucji koronera. Są to rozwiązania niezbędne dla poprawy jakości danych oraz usprawnienia procedur administracyjnych.

Jednocześnie, obok pozytywnej oceny głównych założeń reformy, wnosimy fundamentalne zastrzeżenia do dwóch kluczowych kwestii, które w naszej ocenie wymagają natychmiastowej zmiany: modelu finansowania nowych zadań oraz propozycji delegowania obowiązków na pielęgniarki w imieniu lekarzy.

1. Zastrzeżenie dotyczące finansowania zadań z budżetu NFZ

Nasz zasadniczy i kategoryczny sprzeciw budzi zaproponowany model finansowania części nowych zadań.

Projekt ustawy oraz załączona Ocena Skutków Regulacji (OSR) wskazują, że nowe zadania nałożone na lekarzy (m.in. POZ, NiŚOZ) związane ze stwierdzaniem zgonów i wystawianiem e-kart zgonu, będą finansowane przez **Narodowy Fundusz Zdrowia**. OSR szacuje ten wydatek na kwotę ok. **44,0 mln zł rocznie**.

Z głębokim niepokojem odnotowujemy, że ani Uzasadnienie, ani OSR **nie wskazują, z jakiej części przychodów NFZ ten wydatek będzie pochodzić**.

Jako samorząd zawodowy pielęgniarek i położnych, stoimy na stanowisku, że na takie rozwiązanie **nie może być naszej zgody**, jeśli środki te mają pochodzić z puli składkowej. Pragniemy stanowczo podkreślić, że zadania związane ze stwierdzaniem zgonów i ich urzędową rejestracją są zadaniami o charakterze administracyjno-publicznym, realizującym funkcje państwa w zakresie rejestracji stanu cywilnego. Nie są to świadczenia opieki zdrowotnej służące zachowaniu, ratowaniu, przywracaniu lub poprawie zdrowia.

Przenoszenie kosztów ich realizacji na budżet NFZ i finansowanie ich ze składki zdrowotnej, spowoduje bezpośredni ubytek w środkach przeznaczonych na leczenie pacjentów. W sytuacji, gdy system ochrony zdrowia znajduje się pod bezprecedensową presją finansową – o czym świadczą publiczne dyskusje dotyczące realności projektu budżetu NFZ na 2026 rok oraz konsekwencji objęcia Funduszu Stabilizującą Regułą Wydatkową – obciążanie NFZ nowymi zadaniami administracyjnymi jest działaniem niedopuszczalnym i krótkowzrocznym. Taki mechanizm wprost doprowadzi do dalszego ograniczania dostępności do świadczeń, wydłużania kolejek i pogłębiania zadłużenia podmiotów leczniczych.

Wniosek: Wnosimy o wprowadzenie w opiniowanym projekcie gwarancji prawnych, że koszty nowych zadań (w szczególności wynagrodzeń za stwierdzanie zgonu i wystawianie e-kart zgonu) ponoszone przez Narodowy Fundusz Zdrowia, **zostaną w całości pokryte w formie dedykowanej dotacji celowej z budżetu państwa**. Finansowanie zadań administracji publicznej nie może odbywać się kosztem składek zdrowotnych obywateli, przeznaczonych na ich leczenie.

2. Zastrzeżenie dotyczące upoważnienia pielęgniarek do wystawiania e-kart zgonu w imieniu lekarza

Drugie, równie istotne zastrzeżenie dotyczy proponowanych zapisów **art. 92j** projektu (oraz powiązanych zmian w art. 7 ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia). Wprowadzają one możliwość upoważnienia pielęgniarki (a także innego pracownika medycznego lub wykonującego czynności pomocnicze) przez lekarza do wystawienia e-karty zgonu i zaświadczenia o zgonie **w jego imieniu**, za pośrednictwem Rejestru Asystentów Medycznych.

Zdecydowanie sprzeciwiamy się takiemu rozwiązaniu. Pielęgniarka jest samodzielnym profesjonalistą medycznym, posiadającym własne prawo wykonywania zawodu i ponoszącym pełną odpowiedzialność zawodową oraz prawną za swoje działania. Przyjęcie proponowanego zapisu sprowadza rolę naszego zawodu do czynności techniczno-administracyjnych, wykonywanych w zastępstwie i na rachunek innego profesjonalisty. Jest to marnotrawstwo wysokich kwalifikacji i kompetencji pielęgniarek, które są traktowane w tym zapisie nie jak partner w systemie, lecz jak personel pomocniczy czy "sekretarka medyczna" lekarza.

Jeżeli pielęgniarka ma dokonywać wpisów w dokumentacji medycznej lub wydawać zaświadczenia o tak dużej wadze prawnej, powinna to czynić wyłącznie **we własnym imieniu i na własną odpowiedzialność**. Należy zauważyć, że sam projekt ustawy przyznaje takie samodzielne uprawnienia położnym w zakresie wystawiania e-karty urodzenia. Brak analogicznego rozwiązania dla pielęgniarek i próba delegowania tej czynności "w imieniu lekarza" przez RAM jest nie tylko degradująca dla naszego zawodu, ale również rodzi poważne wątpliwości co do odpowiedzialności prawnej za ewentualne błędy w wystawionym dokumencie.

Proponowany zapis jest rażąco niezgodny z zasadą samodzielności zawodowej pielęgniarek i położnych, gwarantowaną m.in. w art. 2 ustawy o zawodach pielęgniarki i położnej.

Wniosek: Wnosimy o **całkowite wykreślenie art. 92j** z projektu ustawy oraz powiązanych z nim zmian w art. 7 ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia.

Podtrzymując poparcie dla digitalizacji i reformy systemu, jednocześnie kategorycznie sprzeciwiamy się finansowaniu tych zmian kosztem świadczeń dla pacjentów oraz próbom prawnej i zawodowej degradacji pielęgniarek.

Z poważaniem

**Przewodniczący
Okręgowej Rady Pielęgniarek i Położnych
w Słupsku**